

Số: 08 /KL-TTr

Hà Nội, ngày 09 tháng 3 năm 2022

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vaccin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 tại Trung tâm Phục hồi chức năng và trợ giúp trẻ khuyết tật

Thực hiện Quyết định số 27/QĐ-TTr ngày 15/02/2022 của Chánh thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (Sau đây viết tắt là LĐTĐBXH) về việc thanh tra việc thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vaccin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 tại Trung tâm Phục hồi chức năng và trợ giúp trẻ khuyết tật (sau đây gọi tắt là Trung tâm), ngày 22/02/2022, Đoàn thanh tra theo Quyết định số 27/QĐ-TTr nêu trên đã tiến hành thanh tra tại Trung tâm, thời kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2021;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 04/03/2022 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh thanh tra Bộ LĐTĐBXH kết luận như sau:

I. Thông tin chung

- * Tên đơn vị: Trung tâm Phục hồi chức năng và trợ giúp trẻ khuyết tật.
- * Địa chỉ: Số 38 Tú Xương, phường Võ Thị Sáu, Quận 3, Tp. Hồ Chí Minh
- * Địa chỉ liên lạc qua các phương tiện:
 - Điện thoại: 0283.9325786
 - Fax: 0283.9322265
- * Chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm được quy định tại Quyết định số 1818/QĐ-LĐTĐBXH ngày 28/12/2018 của Bộ trưởng Bộ LĐTĐBXH, cụ thể:
 - Khám bệnh, chữa bệnh, điều trị, phục hồi chức năng đối với trẻ em khuyết tật, trẻ em mồ côi, trẻ em suy dinh dưỡng, trẻ em tự kỷ, trẻ em là nạn nhân chất độc màu da cam và đối tượng khác có nhu cầu tại Trung tâm và cộng đồng.
 - Chăm sóc, nuôi dưỡng người khuyết tật, trẻ mồ côi, trẻ em suy dinh dưỡng, trẻ tự kỷ, trẻ em là nạn nhân chất độc màu da cam; hướng dẫn sử dụng dụng cụ trợ giúp, dụng cụ thay thế đối với trẻ em khuyết tật.
 - Tổ chức các hoạt động giáo dục đặc biệt, dạy văn hóa, hướng nghiệp dạy nghề nhằm giúp đối tượng phát triển về thể chất, trí tuệ, nhân cách và hòa nhập cộng đồng.
 - Tổ chức khám bệnh, chữa bệnh phù hợp với chức năng nhiệm vụ của Trung tâm cho đối tượng có thể bảo hiểm y tế theo quy định của pháp luật về bảo hiểm

y tế; cung cấp các dịch vụ chăm sóc, nuôi dưỡng, phục hồi chức năng và dịch vụ công tác xã hội đối với đối tượng có nhu cầu.

- Nghiên cứu ứng dụng, chuyển giao tiến bộ khoa học, kỹ thuật, công nghệ tiên tiến về phục hồi chức năng cho người khuyết tật.

- Đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn, thực hành các kỹ năng chăm sóc, giáo dục đặc biệt, điều trị, phục hồi chức năng cho viên chức, người lao động, nhân viên cơ sở trợ giúp xã hội và cộng đồng.

- Hợp tác, liên kết với các tổ chức, cá nhân để hoạt động dịch vụ đáp ứng nhu cầu xã hội.

- Hợp tác quốc tế trong nghiên cứu ứng dụng, điều trị, phục hồi chức năng; tổ chức vận động và tiếp nhận các chương trình, dự án viện trợ nhân đạo trong nước và quốc tế; tổ chức chuyển giao dự án cho địa phương, cơ sở thực hiện đảm bảo đúng mục tiêu, đối tượng, hiệu quả; là Chủ dự án “Trung tâm Bảo trợ xã hội trẻ em thiệt thòi” giai đoạn 2011-2021 do Hiệp hội Christina Noble Children’s Foundation viện trợ không hoàn lại và các dự án khác do tổ chức phi chính phủ nước ngoài tài trợ.

II. Những quy định của pháp luật về mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vaccin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 đã được Trung tâm thực hiện

1. Việc ban hành các văn bản, cơ chế, chính sách thực hiện phòng, chống dịch Covid-19

Trong thời kỳ thanh tra, Giám đốc Trung tâm đã ban hành 09 văn bản liên quan đến công tác phòng, chống dịch Covid-19, cụ thể: Quyết định số 22/QĐ-PhCNTGTKT ngày 17/02/2020 về việc thành lập Ban chỉ đạo giám sát và phòng, chống dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của vi rút Corona của Trung tâm Phục hồi chức năng và trợ giúp trẻ khuyết tật; Quyết định số 38/QĐ-PhCNTGTKT ngày 09/03/2020 về việc thành lập tổ cơ động phản ứng nhanh phòng, chống dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới vi rút Corona (nCoV); Thông báo số 36/TB-PhCNTGTKT ngày 04/05/2021 về việc tăng cường thực hiện công tác phòng, chống dịch Covid-19; Thông báo số 39/TB-PhCNTGTKT ngày 14/05/2021 về việc yêu cầu thực hiện nghiêm các quy định về phòng, chống dịch bệnh Covid-19; Thông báo số 42/TB-PhCNTGTKT ngày 26/05/2021 về việc tăng cường rà soát thực hiện quy định về phòng, chống dịch Covid-19; Thông báo số 48/TB-PhCNTGTKT ngày 20/06/2021 về việc tăng cường thực hiện biện pháp phòng, chống dịch Covid-19; Thông báo số 62/TB-BCĐGS ngày 28/10/2021 về việc tăng cường thực hiện công tác phòng, chống dịch Covid-19 tại Trung tâm trong điều kiện bình thường mới; Kế hoạch số 67/KH-BCĐGS ngày 11/11/2021 về phòng, chống dịch Covid-19 và các phương án xử trí khi có các trường hợp mắc Covid-19; Quyết định số 66/QĐ-BCĐGS ngày 11/11/2021 về việc ban hành bộ tiêu chí đánh giá mức độ an toàn phòng, chống dịch Covid-19 tại Trung tâm Phục hồi chức năng và trợ giúp trẻ khuyết tật.

Trong thời gian thực hiện giãn cách xã hội theo Chỉ thị 16 (từ ngày 31/5/2021 đến ngày 30/9/2021), Trung tâm thực hiện chế độ làm việc 3 tại chỗ, tính đến thời điểm thanh tra, 100% số trẻ được nuôi dưỡng tại Trung tâm không mắc Covid-19.

2. Công tác tham mưu, chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vaccin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19

Ngày 01/6/2021, Giám đốc Trung tâm phê duyệt kế hoạch mua sắm vật tư y tế, kit xét nghiệm phòng, chống dịch Covid-19 tại Trung tâm, trong đó dự kiến số lượng, đơn giá ước tính một số dịch vụ, vật tư y tế thông dụng liên quan đến công tác phòng, chống dịch Covid-19 như: Xét nghiệm PCR, kit xét nghiệm nhanh, cồn, đồ bảo hộ y tế, máy phun khử khuẩn...

Trên nhu cầu thực tế về công tác phòng, chống dịch Covid-19, khoa Dược đề xuất mua sắm vật tư y tế cần thiết tại từng thời điểm, Giám đốc Trung tâm phê duyệt, giao Phòng hành chính thực hiện quy trình mua sắm.

3. Việc chấp hành thực hiện quy định của pháp luật trong việc xây dựng danh mục, định mức mua sắm, đơn giá, kế hoạch lựa chọn nhà thầu trình cấp có thẩm quyền phê duyệt; việc thẩm định, phê duyệt danh mục, định mức, thẩm định giá, lựa chọn nhà thầu của cơ quan có thẩm quyền; việc thực hiện quy trình đấu thầu, ký kết hợp đồng, thanh quyết toán... về mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vaccin, thuốc phòng, chống Covid-19.

Trong thời kỳ thanh tra, Trung tâm thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vaccin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 với giá trị là 261.731.521 đồng (gồm: kit xét nghiệm nhanh Covid-19 120.573.490 đồng; chi phí xét nghiệm PCR 52.295.000 đồng; máy phun khử khuẩn: 9.200.000 đồng; vật tư y tế khác: 79.663.031 đồng), chi tiết tại Biểu số 01, 02, 03 kèm theo.

Kit xét nghiệm nhanh Covid-19 được sử dụng cho nhân viên của Trung tâm và trẻ được nuôi dưỡng tại Trung tâm; dịch vụ xét nghiệm PCR được sử dụng cho nhân viên của Trung tâm. Trung tâm thực hiện xét nghiệm mẫu gộp (xét nghiệm nhanh: 3-4 người/kit; xét nghiệm PCR: 4-10 người/lần) để tiết kiệm chi phí.

- Việc mua sắm, ký kết và thực hiện hợp đồng theo Quyết định số 17/2019/QĐ-TTg ngày 08/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về một số gói thầu, nội dung mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên được áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại Điều 26 Luật Đấu thầu cơ bản bảo đảm chế độ hoá đơn, chứng từ theo quy định.

- Giá mua được xác định trên cơ sở: Tham khảo giá thiết bị, vật tư y tế theo kết quả trúng thầu công khai trên trang <https://congkhaiketquathau.moh.gov.vn>

- Trung tâm mua 06 lần kit xét nghiệm nhanh Covid-19 (chủng loại, số lượng và đơn giá được cụ thể tại Biểu số 4) đều thuộc danh mục được Bộ Y tế cấp phép.

- Việc sử dụng trang thiết bị, vật tư y tế, kit xét nghiệm trong công tác phòng, chống dịch Covid-19: Sản phẩm mua sắm được nhập kho theo dõi, quản lý, sử dụng vật tư y tế theo đúng quy định, chi tiết tại Biểu số 05 kèm theo.

4. Việc sử dụng các nguồn kinh phí thực hiện phòng, chống dịch Covid-19

Năm 2020, Trung tâm không phát sinh mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vacxin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19.

Năm 2021, Trung tâm mua 261.731.521 đồng vật tư y tế, kit xét nghiệm phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 từ nguồn ngân sách nhà nước - nguồn không tự chủ cấp cho Trung tâm năm 2021, đã được Bộ phê duyệt sử dụng cho nội dung phòng, chống dịch Covid-19 tại văn bản số 2702/LĐT BXH-KHTC ngày 17/8/2021.

III. Những quy định của pháp luật về mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vacxin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 Trung tâm chưa thực hiện hoặc thực hiện chưa đầy đủ

Hợp đồng mua sắm 04 máy khử khuẩn không thể hiện xuất xứ, ký mã hiệu, nhãn mác của sản phẩm theo quy định tại Thông tư 05/2015/TT-BKHĐT ngày 16/6/2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch - Đầu tư quy định chi tiết lập hồ sơ mời thầu mua sắm hàng hóa.

IV. Kiến nghị

Chánh thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội yêu cầu Giám đốc Trung tâm Phục hồi chức năng và trợ giúp trẻ khuyết tật chấn chỉnh và rút kinh nghiệm đối với thiếu sót nêu tại mục III Kết luận thanh tra.

Yêu cầu Giám đốc Trung tâm Phục hồi chức năng và trợ giúp trẻ khuyết tật gửi báo cáo (bằng văn bản) kết quả khắc phục thiếu sót nêu tại mục III Kết luận thanh tra về Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (địa chỉ: Số 12 Ngô Quyền, quận Hoàn Kiếm, thành phố Hà Nội) trước ngày 31/3/2022. /.

Nơi nhận:

- Trung tâm PHCN&TGTKT (để t/h);
- Công TTĐT Bộ LĐT BXH;
- Trang TTĐT Thanh tra Bộ LĐT BXH;
- Lưu TTr, hồ sơ TTr.



Nguyễn Tiến Tùng