

## **THÔNG BÁO**

**Kết luận số 5199/KL-BLĐTBXH ngày 04/12/2023  
của Đoàn kiểm tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc kết luận  
kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính  
tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh**

Trong thời gian từ ngày 03/8/2023 đến ngày 05/8/2023, Đoàn kiểm tra của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội được thành lập theo Quyết định số 961/QĐ-LĐTĐBXH ngày 20/7/2023 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội thông báo công khai kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh như sau:

### **I. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh đã đạt những kết quả nhất định; về cơ bản hoạt động quản lý nhà nước và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đã được quan tâm, chỉ đạo thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác này vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện và cần được tiếp tục quan tâm, thực hiện các giải pháp thiết thực, hiệu quả hơn nữa để đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra hiện nay.

### **II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính: Công tác này đã được Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh quan tâm thực hiện. Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh đã chỉ đạo, giao Thanh tra Sở chủ trì tham mưu tổ chức quán triệt, phổ biến kiến thức pháp luật, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và pháp luật xử lý vi phạm hành chính. Trong triển khai thực hiện nhiệm vụ quản lý của ngành, các phòng chuyên môn thuộc Sở thường xuyên trao đổi với Thanh tra, cùng tham mưu đề xuất với lãnh đạo Sở tập trung xử lý sai phạm phát sinh, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực lao động – người có công và xã hội. Thực hiện xử lý nghiêm đối với các hành vi vi phạm thuộc

thẩm quyền, báo cáo kịp thời cấp có thẩm quyền xử lý vi phạm nằm ngoài phạm vi xử lý của Sở.

2. Sở Lao động – Thương binh và Xã hội thực hiện chế độ thông tin, báo cáo định kỳ, báo cáo tổng kết, báo cáo đột xuất tình hình thi thành pháp luật xử lý vi phạm hành chính tới Sở Tư pháp tỉnh Bắc Ninh theo quy định, đảm bảo đúng, đầy đủ nội dung và thời gian theo yêu cầu của các cơ quan, đơn vị. Trong kỳ kiểm tra không phát sinh khiếu nại, tố cáo trong xử lý vi phạm hành chính tại cơ quan, đơn vị.

3. Về việc áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: Trong kỳ báo cáo, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành 08 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, số tiền xử phạt là 265.000.000 đồng. Về tổ chức thực hiện, 07/08 (87,5%) Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã thi hành xong, nộp đầy đủ vào ngân sách nhà nước với số tiền xử phạt thu được là 215.000.000 đồng.

### **III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại, hạn chế**

##### ***1.1. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện***

*a) Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính*

- Trường hợp cá nhân, tổ chức cố tình không chấp hành quyết định xử phạt VPHC thì các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính được quy định tại khoản 2 Điều 86 Luật xử lý VPHC gồm: *Khấu trừ một phần lương hoặc một phần thu nhập, khấu trừ tiền từ tài khoản của cá nhân, tổ chức vi phạm; Kê biên tài sản có giá trị tương ứng với số tiền phạt để bán đấu giá; Thu tiền, tài sản khác của đối tượng bị cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính do cá nhân, tổ chức khác đang giữ trong trường hợp cá nhân, tổ chức sau khi vi phạm cố tình tẩu tán tài sản; Buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 1 Điều 28 của Luật này.* Tuy nhiên, trên thực tế chưa có hướng dẫn chi tiết để thực hiện quyền cưỡng chế; cơ chế phối hợp trong hoạt động cưỡng chế chưa đem lại hiệu quả.

Việc thực hiện cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo Luật Xử lý vi phạm hành chính còn nhiều vướng mắc. Quá trình xác minh tài khoản ngân hàng khó khăn do tổ chức vi phạm không chủ động cung cấp tài khoản ngân hàng hoặc tài khoản ngân hàng không còn tiền để thực hiện cưỡng chế bằng hình thức khấu trừ tài khoản; các ngân hàng chưa sẵn sàng trong việc cung cấp thông tin về tiền gửi của tổ chức, cá nhân bị cưỡng chế.

*b) Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính*

- Thủ tục lập Biên bản vi phạm hành chính theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ còn vướng mắc nhất định trong trường hợp Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra, xác minh tại đơn vị. Cụ thể,

Biên bản vi phạm hành chính phải được lập trên cơ sở Biên bản làm việc xác định hành vi vi phạm (theo mẫu), trong khi Biên bản kiểm tra, xác minh cũng đã đề cập đến vi phạm đó. Như vậy, phát sinh 01 Biên bản làm việc, 01 Biên bản vi phạm hành chính trong một cuộc làm việc với đối tượng vi phạm.

Điểm a Khoản 6 Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP quy định: “... Trường hợp vi phạm hành chính không thuộc thẩm quyền xử phạt của người lập biên bản, thì biên bản và các tài liệu khác phải được chuyển cho người có thẩm quyền xử phạt trong thời hạn 24 giờ, kể từ khi lập biên bản”. Quy định 24 giờ chưa đảm bảo hợp lý về thời gian đối với các trường hợp có yếu tố khách quan, không thể đảm bảo đúng hạn (ở vùng sâu, vùng xa, yếu tố rủi ro, ngày nghỉ...).

- Người có thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính quy định tại Khoản 4 Điều 6 Nghị định 118/2021/NĐ-CP quy định: “Các chức danh có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính được quy định cụ thể tại các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước”. Tuy nhiên, tại các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lao động – thương binh và xã hội không quy định cụ thể các chức danh có thẩm quyền lập biên bản.

- Hành vi “Hoạt động cho thuê lại lao động mà không có giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động”, được quy định tại Điểm a, Khoản 5, Điều 13 Nghị định số 12/2022/NĐ-CP ngày 17/01/2022 của Chính phủ; Biện pháp khắc phục hậu quả tương ứng với hành vi trên được quy định tại Điểm b, Khoản 9, Điều 13: “Buộc nộp vào ngân sách nhà nước số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hoạt động cho thuê lại lao động đối với hành vi vi phạm quy định tại khoản 5 Điều này”. Tuy nhiên, căn cứ các văn bản hiện hành quy định về xác định số lợi bất hợp pháp bằng tiền thì cơ quan xử lý vi phạm chưa thấy có sự thống nhất và cụ thể về vấn đề trên, việc tổ chức thực hiện còn vướng mắc.

#### c) Kinh phí, cơ sở vật chất, kỹ thuật

Hiện tại, không có cơ chế kinh phí đảm bảo cho công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với mô hình của ngành, do vậy Sở Lao động – Thương binh và Xã hội không có cơ sở bố trí kinh phí cho hoạt động.

Cơ sở vật chất đảm bảo cho công chức thực thi pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được thực hiện ở mức tối thiểu (Máy tính bàn, máy tính xách tay), cơ quan thanh tra không có phương tiện kỹ thuật, thiết bị (máy đo ồn rung, ánh sáng, âm thanh, tốc độ gió, máy ảnh....) nhằm đánh giá nội dung cần tính định lượng trong khi thanh tra, kiểm tra.

#### d) Những khó khăn, vướng mắc khác

- Việc tạm giữ tang vật, phương tiện trong khi xử lý vi phạm hành chính còn khó khăn, làm ảnh hưởng đến tính chấp hành khi đối tượng vi phạm cố tình không hợp tác.

- Đối tượng vi phạm hành chính thường đa dạng, nhận thức, ý thức khác nhau. Việc đấu tranh phát hiện, xử lý vi phạm đối với những trường hợp ý thức

kém đòi hỏi lực lượng thi hành pháp luật phải có kiến thức, kỹ năng nghiệp vụ tốt, kinh nghiệm vững vàng thì mới đảm bảo hoàn thành công việc đặt ra.

- Một số khó khăn trong việc áp dụng mẫu biểu trong Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ (thể thức, nội dung, tình tiết, thông tin....).

### **1.2. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính**

Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra 04/08 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được lựa chọn kiểm tra (theo danh mục hồ sơ được đánh số thứ tự do cơ quan được kiểm tra lập) của các chức danh thuộc quyền quản lý của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh. Số hồ sơ kiểm tra nêu trên do Đoàn lựa chọn kiểm tra theo xác suất căn cứ tổng số hồ sơ theo danh mục hồ sơ do cơ quan được kiểm tra cung cấp.

Qua kiểm tra, về cơ bản, các hồ sơ được kiểm tra đã được lập theo đúng trình tự, thủ tục pháp luật quy định. Tuy nhiên, một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính vẫn có sai sót, hạn chế, cần phải xử lý hoặc giải trình, làm rõ.

### **2. Nguyên nhân**

- Trong kỳ kiểm tra, năm 2022 là năm bị ảnh hưởng lớn của dịch Covid-19, do đó, việc xử phạt và thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính cũng bị ảnh hưởng rất lớn, dẫn đến hiệu quả của công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính chưa cao, chưa phản ánh đúng thực trạng quản lý nhà nước cũng như thực trạng về vi phạm hành chính.

- Trong bối cảnh chung hiện nay, đội ngũ công chức thực hiện nhiệm vụ thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu về số lượng và kỹ năng nghiệp vụ, trong khi đây lại là lĩnh vực phức tạp.

- Nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân chưa cao dẫn đến xảy ra các vi phạm hành chính ở nhiều lĩnh vực.

### **IV. KIẾN NGHỊ**

Đoàn Kiểm tra đề nghị Lãnh đạo Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh:

*Thứ nhất*, các đơn vị trực thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh và các đơn vị liên quan cần chủ động, phối hợp trong việc trao đổi thông tin, xây dựng và hoàn thiện pháp luật quản lý ngành, lĩnh vực và pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nhằm tập trung tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn áp dụng các quy định về xử phạt vi phạm hành chính.

*Thứ hai*, đặc biệt chú trọng, quan tâm, bố trí đầy đủ biên chế, kinh phí và các điều kiện bảo đảm khác cho việc thực hiện nhiệm vụ này. Tập huấn nghiệp vụ hiệu quả, thường xuyên để nâng cao tính chuyên nghiệp trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, triển khai các hoạt động nhằm tổ chức thống

kê, lưu trữ, quản lý hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính bài bản, đầy đủ, an toàn, đúng quy định pháp luật, thực hiện chế độ thông tin báo cáo thường xuyên, kịp thời về tình hình quản lý hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính.

*Thứ ba*, đối với những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong việc áp dụng các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: cần chủ động xử lý theo thẩm quyền hoặc kịp thời gửi văn bản cho Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội để giải quyết theo thẩm quyền hoặc phối hợp giải quyết theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền giải quyết.

*Thứ tư*, đối với các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính qua kiểm tra có sai sót, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bắc Ninh có giải pháp khắc phục, xử lý hoặc giải trình, làm rõ; nghiêm túc rút kinh nghiệm để việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong thời gian tới bảo đảm chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật. VT

**Nơi nhận:**

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Trung tâm công nghệ thông tin (để đăng tải);
- Lưu: VT, Vụ PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**Lê Văn Thanh**

